АКТ № 13/2022

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад комбинированного вида № 35 муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 29.09.2023 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 18.08.2023 № 215-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 35 муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – комиссия), проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 35 муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – МБДОУ № 35, Заказчик, Учреждение ) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежали закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 1 сентября 2023 года по 22 сентября 2023 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, ст. Кирпильская, ул. Мира, 33.

В проверяемом периоде руководство МБДОУ № 35 осуществлялось Жмайловой Натальей Николаевной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 14.06.2006 № 08-Л «О приеме работника на работу» с 14.06.2006 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были использованы следующие документы и материалы:

- Должностная инструкция заведующего МБДОУ № 35;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2021, 2022, 2023 годы;

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ № 35 (далее – ПФХД) на 2021, 2022, 2023 финансовые годы;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020, 2021, 2022 отчетные годы;

- Отчет о минимальной обязательной доле закупок российских товаров за 2021, 2022 отчетные годы;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2021 год утвержден 13 января 2021 года, на 2022 год -13 января 2022 года, на 2023 год - 13 января 2023 года.

План-график на 2021 год должен быть утвержден не позднее 27 января 2021 года, на 2022 год - не позднее 27 января 2022 года, на 2023 год – не позднее 27 января 2023 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2021 год утвержден 21 января 2021 года, на 2022 год - 24 января 2022 года, на 2023 год - 20 января 2023 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (в редакции

Закона № 44- ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.). При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и

не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44- ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2021, 2022, 2023 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

При этом годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2021, 2022, 2023 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 42 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенной в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год размещен в ЕИС 29 марта 2021 года, за 2021 год - 28 марта 2022 года, за 2022 год - 31 марта 2023 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 января 2022 г.) и не менее чем 25 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 1 января 2022 г.) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с

ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок

являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2020 году составила 86,034 82 процента, в 2021 году - 24,977 42 процента, в 2022 году - 87,546 23 процента, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

4. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена (согласно приложению) минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- Согласно Отчету Заказчика за 2021, 2022 годы в отчетных годах не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к Постановлению № 2014, что соответствует фактическим данным;

- Отчет об объеме закупок российских товаров Заказчика за 2021 год размещен в ЕИС 31 марта 2022 года, за 2022 год - 31 марта 2023 года, т.е. своевременно.

5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный

орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По результатам проведенного электронного аукциона между Заказчиком и ООО «МАН» был заключен муниципальный контракт от 27.12.2022 года

№ 0318300017522000298-35 на «услуги по удалению сточных отходов» на сумму 101 628,14 рубля (далее – Контракт)(Приложение № 2).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном Контракте (Приложение № 3) направлены Заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 14.02.2023 года.

Аналогичные нарушения требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ были допущены Заказчиком в отношении контрактов: от 29.11.2022 года № 0318300017522000286-35, от 16.12.2022 года № 0318300017522000281-35 на поставку продуктов питания (Приложение № 4, 5).

Сведения о заключенных контрактах (Приложение № 6, 7) направлены Заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 11.01.2023 года, 13.01.2023 года, соответственно.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

[**Выводы по результатам проверки**](consultantplus://offline/ref=3E9263FC4FD90ACB72C06D0176E87D7C78705182ED2C92F398AA330B71CA7BBAE005E952F98A44A0696AB748629746C8C622765B74281E0952PCK)

В результате проведенной проверки выявлено нарушение, допущенное должностным лицом Заказчика – заведующим МБДОУ № 35 Жмайловой Н.Н.:

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в уполномоченный орган информации о заключенных контрактах.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

[По результатам проведенной проверки принято решение:](consultantplus://offline/ref=3E9263FC4FD90ACB72C06D0176E87D7C78705182ED2C92F398AA330B71CA7BBAE005E952F98A44A0696AB748629746C8C622765B74281E0952PCK)

- направить копию акта проверки Жмайловой Н.Н. – заведующему МБДОУ № 35;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленных нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 5 листах.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина