АКТ № 1/2023

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский садкомбинированного вида № 8 муниципального образования Усть-Лабинский районтребований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 31.01.2023 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год, на основании распоряженияадминистрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 23.12.2022 № 407-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида№ 8 муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннегофинансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 8 муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – МБДОУ №8, Заказчик) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала ее проведения.

Продолжительность проверки: с 9 января2023 года по 24января 2023 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, г. Усть-Лабинск, ул. Южная,17.

В проверяемом периоде руководство МБДОУ № 8 осуществлялось:

- Микиртумовой Зинаидой Васильевнойв соответствии сприказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 15.08.2011 № 51-Л «О приеме работника на работу» с 15.08.2011 года(Приложение № 1);

- Суюковой Юлией Андреевной в соответствии сприказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 06.12.2022 № 953-К «О возложении обязанностей временно отсутствующего работника» с 06.12.2022 года.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Должностная инструкция заведующего МБДОУ № 8;

- Должностная инструкция контрактного управляющего МБДОУ № 8;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020, 2021, 2022 годы (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ № 8 на 2020, 2021, 2022 финансовые годы (далее – ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019, 2020, 2021 отчетные годы;

- Отчет о минимальной обязательной доле закупок российских товаров за 2021 отчетный год;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведенияплановой проверки установлено следующее:

1.В соответствии с подпунктом «б» пункта 12Положения № 1279Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2020 год утвержден 13 января 2020 года,на 2021 год - 13 января 2021 года, на 2022 год – 13 января 2022 года.

План-график закупок на 2020 год утвержден 21 января 2020 года, на 2021 год - 21 января 2021 года,на 2022 год – 24 января 2022 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2.В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.). При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.). Также годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2020, 2021, 2022 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

При этом годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2020, 2021, 2022 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не поступали.

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статей 42, 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона №44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчетоб объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона №44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП иСОНКОза 2019 год размещен 25 марта 2020 года, за 2020 год – 31 марта 2021 года, за 2021 год – 31 марта 2022 год, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов   
с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2019 году,согласно Отчету составила 33,81127процента,в 2020 году – 97,95534 процента, в 2021 году – 90,35554процента, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона№44-ФЗ.

4. В соответствии с [пунктом 1](consultantplus://offline/ref=4BB46B5BF25244616B9DDA82AF7EBAC8DF69CB51513F2015C8E63B446A32FD591AD4416CCB328AB240C920A1B354890896F2E735AAC8137CZ1J3N) постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее - Постановление Правительства РФ № 2014) установлена, согласно [приложению](consultantplus://offline/ref=4BB46B5BF25244616B9DDA82AF7EBAC8DF69CB51513F2015C8E63B446A32FD591AD4416CCB328AB34DC920A1B354890896F2E735AAC8137CZ1J3N), минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

Согласно части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, обязан составить и разместить в ЕИС отчет обобъеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – Отчет об объеме закупок российских товаров).

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления Правительства РФ № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено, что в отчетном году Заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к Постановлению Правительства РФ № 2014.

Отчет об объеме закупок российских товаров Заказчика за 2021 год, размещен в ЕИС 31марта 2022 года, т.е. своевременно.

5.В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Между Заказчиком и ИП Пеньковым И.А. был заключен Контракт от 10.08.2022 № 0318300017522000230-8 на поставку продуктов питания (икра кабачковая)  c ценой контракта 4 767,02 рублей (далее – Контракт от 10.08.2022) (Приложение № 2).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном Контракте от 10.08.2022 (Приложение № 3) направлены Заказчиком в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554732928190C23CE47865C2F958990D084CDAE4362B1C8FwC07K) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 01.09.2022 года.

Аналогичное нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ было допущено Заказчиком в отношении Контракта от 12.08.2022 № 0318300017522000233-8 на поставку продуктов питания (прочие) с ценой контракта 18 099,97 рублей (далее – Контракт от 12.08.2022) (Приложение № 4).

Сведения о заключенном Контракте от 12.08.2022 (Приложение № 5) направлены Заказчиком в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554732928190C23CE47865C2F958990D084CDAE4362B1C8FwC07K) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 24.08.2022 года.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлено нарушение, допущенное должностным лицом Заказчика – заведующим МБДОУ № 8 Микиртумовой З.В:

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в уполномоченный орган информации о заключенных Контрактахот 10.08.2022, от 12.08.2022.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

По результатам проведенной проверки принято решение:

1. Направить субъекту контроля копию акта проверки.

2. Направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленных нарушений, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями № 1-5на 24листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина