АКТ № 5/2024

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 4 имени Я.И. Куницына муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 29.03.2024 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2024 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 20.02.2024 № 55-р, комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 4 имени Я.И. Куницина муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – МБОУ СОШ № 4, Заказчик, Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 1 марта 2024 года по 22 марта 2024 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, главный специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352333, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, г. Усть-Лабинск, ул. Вокзальная 37.

МБОУ СОШ № 4 создано на основании постановления администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 14.12.2023 № 1507 путем изменения типа существующего муниципального казенного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 4 имени Я.И. Куницына муниципального образования Усть-Лабинский район с сохранением целей деятельности учреждения.

Таким образом, в проверяемом периоде МБОУ СОШ № 4 осуществляло свою деятельность до 14.12.2023 года как казенное Учреждение, после 14.12.2023 года как бюджетное Учреждение.

В проверяемом периоде руководство МБОУ СОШ № 4 осуществлялось:

- Хархаровой Л.И. в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 11.04.2018 № 13-Л «О приеме работника на работу» с 11.04.2018 года. В соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 14.02.2023 № 03-Л «О прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнение)» с 14.02.2023 года;

- Простотиновой О.В. в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 14.02.2023 № 55-К «О возложении обязанностей временно отсутствующего работника» с 15.02.2023 года;

- Простотиновой О.В. в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 04.05.2023 № 09-Л «О приеме работника на работу» с 05.05.2023 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы Заказчика:

- Должностная инструкция директора Учреждения;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2021, 2022, 2023, 2024 годы;

- Бюджетная смета (далее – Бюджетная смета) на 2021, 2022, 2023, 2024 финансовые годы;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020, 2021, 2022 отчетные годы;

- Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ за 2021, 2022 отчетные годы.

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279) Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная смета на 2022 год утверждена 13 января 2022 года, на 2023 год - 13 января 2023 года, на 2024 год - 29 декабря 2023 года.

План-график на 2022 год должен быть утвержден не позднее 27 января 2022 года.

Фактически План-график на 2022 год утвержден 21 января 2022 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

План-график на 2023 год должен быть утвержден не позднее 27 января 2023 года.

Фактически План-график на 2023 год утвержден 17 января 2023 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

План-график на 2024 год должен быть утвержден не позднее 22 января 2024 года.

Фактически План-график на 2024 год утвержден 16 января 2024 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. В ходе проверки закупок, осуществленных в проверяемом периоде, установлено следующее:

в 2021 году, кроме закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, был заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 2 108 904,29 рубля.

в 2022 году закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были произведены с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

в 2023 году, кроме закупок с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4, 5, 14 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, были заключены 2 контракта путем проведения аукциона в электронной форме заключен 1 контракт на общую сумму 2 151 355,79 рубля;

в 2024 году, кроме закупок с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, был заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 554 386,47 рубля.

В проверяемом периоде закупки без заключения муниципальных контрактов не осуществлялись.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2021, 2022, 2023, 2024 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2021, 2022, 2023, 2024 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно части 5 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 настоящей статьи.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления и обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля не направлялись.

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статей 42, 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год размещен в ЕИС 31 марта 2021 года, т.е. своевременно.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год Заказчиком в ЕИС не размещен, чем нарушено требование части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения настоящей проверки истек (более года).

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год Заказчиком размещен в ЕИС 07 марта 2024 года, т. е. несвоевременно.

Размещение вышеуказанного Отчета с нарушением установленного срока, квалифицируется, как размещение Заказчиком в ЕИС информации и документов с нарушением требований, предусмотренных частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

4. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена согласно приложению минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный Отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- в отчетном периоде за 2021, 2022 годы согласно фактическим данным не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к Постановлению № 2014;

- Отчеты об объеме закупок российских товаров за 2021 и 2022 годы Заказчиком в ЕИС не размещены, чем нарушено требование части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения настоящей проверки истек (более года).

5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 указанной статьи, направляется заказчиками в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральный орган), для включения в реестр контрактов.

Между Заказчиком и АО «УСТЬ-ЛАБИНСКТЕПЛОЭНЕРГО» был заключен муниципальный контракт от 17.01.2024 № 154-01/2024 на «поставку тепловой энергии» на сумму 486 123,39 рубля (далее – Контракт № 1) (Приложение № 2).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном Контракте № 1 (Приложение № 3) направлены Заказчиком в Федеральный орган с нарушением установленного срока — 06.02.2024 года, тогда как следовало направить 24.01.2024 года.

Аналогичные нарушения требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ были допущены Заказчиком в отношении:

- Контракта от 07.06.2023 № 0318300017523000083 на «Ремонт помещений МКОУ СОШ № 4, на базе которых планируется создание и функционирование Центров образования естественно-научной направленности «Точка роста» в 2023 году в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование»: кабинет физики, кабинет химии и зона коворкинга» на сумму 1 931 406, 38 рубля (далее – Контракт № 2) (Приложение № 4). Сведения о заключенном Контракте № 2 направлены Заказчиком в федеральный орган с нарушением установленного срока — 23.06.2023 года (Приложение №5).

В соответствии с пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Закона № 44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила) утверждены соответствующие Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 1 Правил они устанавливают порядок ведения в ЕИС реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Так, сформированный и подписанный с использованием ЕИС контракт, а также содержащаяся в нем информация, подлежащая включению в реестр, не позднее 3-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания контракта, направляется с использованием ЕИС в Федеральный орган. При этом информация, содержащаяся в контракте и сформированная с использованием ЕИС, формируется в реестре автоматически, а иная информация, подлежащая включению в реестр контрактов в соответствии с Правилами, формируется заказчиком самостоятельно (подпункт «а» пункта 15 Правил).

В соответствии с пунктом 10 Правил в реестр контрактов подлежит включению информация о гарантийных обязательствах (при наличии), установленных в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, сроках их предоставления (подпункт «н» пункта 10 Правил).

Из части 4 статьи 33 Закона № 44-ФЗ следует, что заказчиком при необходимости устанавливаются требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара.

Из смысла вышеизложенных норм следует, что в тех случаях, когда условиями контракта заказчик предусмотрел требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку, у него появляется обязанность самостоятельно сформировать соответствующую информацию и в установленный Законом № 44-ФЗ срок направить с использованием ЕИС в Федеральный орган.

Проверкой полноты и достоверности, а также срока направления в Федеральный орган информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению реестр контрактов, заключенных заказчиками, установлено следующее.

Контрактом № 2 предусмотрены условия о гарантийных обязательствах, в том числе о сроках, на который они предоставляются.

Так, в соответствии с пунктом 8.2 Контракта № 2 гарантийный срок составляет 5 (пять) лет со дня подписания Сторонами документа о приемке выполненных работ.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, подпункта «н» пункта 10 Правил, направленная 23.06.2023 года в Федеральный орган информация о заключении Контракта № 2 не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления (Приложение № 5).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 10, 11 и 13 части 2 указанной статьи, направляется в порядке, установленном в соответствии с частью 6 указанной статьи, в Федеральный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в отношении Контракта № 2 - платежное поручение от 06.09.2023 № 60269 (Приложение № 6), Заказчиком была направлена в Федеральный орган с нарушением установленного срока — 28.09.2023 года (Приложение № 7), тогда как следовало направить 13.09.2023 года.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика - директором МБОУ СОШ № 4 Простотиновой О.В.:

- нарушения части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся:

а) в неразмещении в ЕИС Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год;

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года);

б) в несвоевременном размещении в ЕИС Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 отчетный год.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года);

- нарушения части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в неразмещении в ЕИС Отчета об объеме закупок российских товаров за 2021, 2022 годы.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года);

- нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся:

а) в несвоевременном направлении в Федеральный орган информации о заключенных Контрактах № 1, № 2;

б) в ненаправлении в Федеральный орган информации о гарантийных обязательствах, предусмотренных Контрактом № 2;

в) в несвоевременном направлении в Федеральный орган информации об исполнении Контракта № 2.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

- направить копию акта проверки Простотиновой О.В. – директору МБОУ СОШ № 4;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленных нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 10 листах.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина