**Отчет**

**о работе Контрольно-счетной палаты муниципального**

**образования Усть-Лабинский район за 2015 год.**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Лабинский район за 2015 год (далее – Отчет) предоставлен Совету муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Совет муниципального образования) на основании требований статьи 44 Устава муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Устав муниципального образования) и статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Лабинский район (далее - Положение о Контрольно-счетной палате) и содержит информацию о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Контрольно-счетная палата или Палата), результатах проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Отчёт подготовлен в соответствии со Стандартом организации деятельности «Подготовка отчёта о работе Контрольно-счётной палаты муниципального образования Усть-Лабинский район», разработанным в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации.

В представленном отчёте отражены основные направления деятельности Палаты в 2015 году, информация о количестве проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, их общих результатах, о принятых объектами проверок мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Согласно Положения о Контрольно-счетной палате, Палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуется Советом муниципального образования и ему подотчетна.

Полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Уставом муниципального образования.

К основным полномочиям Контрольно-счетной палаты по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля относятся:

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в ходе исполнения бюджета муниципального образования;

- контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район.

В целях реализации положений БК РФ, Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации и муниципальных образований» и Решения Совета муниципального образования от 16 октября 2013 года №8 «О принятии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетных органов городского и сельских поселений Усть-Лабинского района» в течение 2015 года Контрольно-счетная палата осуществляла полномочия внешнего муниципального финансового контроля в городском и сельских поселениях.

Свою деятельность Контрольно-счетная палата осуществляет на основании годовых планов работ, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно. Обязательному включению в план работы Палаты подлежат поручения Совета муниципального образования, предложения и запросы Главы муниципального образования Усть-Лабинский район. Планы работы Палаты, ежегодно размещаются в Интернете на странице КСП на сайте Совета муниципального образования.

**Основные итоги работы Контрольно-счетной**

**палаты в 2015 году**

Всего за отчетный год Контрольно-счетной палатой было проведено 108 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Объектами контроля являлись 16 органов местного самоуправления, 4 муниципальных органа и 15 муниципальных учреждений.

Плановые мероприятия Контрольно-счетной палатой в отчетном году, в основном, выполнены.

Кроме плановых мероприятий, в течение 2015 года проводились внеплановые мероприятия. Так по поручению главы муниципального образования проведены проверки отдела по физической культуре и спорту и подведомственных ему учреждений. По заявлению депутатской группы Совета городского поселения проведена проверка МБУ «Город». По письмам прокуратуры Усть-Лабинского района, сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в десяти совместных проверках с прокуратурой.

В периодс 28.09. по 25.12.2015 года сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в совместном с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края контрольном мероприятии «Проверка использования средств консолидированного бюджета края, выделенных на реализацию мероприятий приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в муниципальном образовании Усть-Лабинский район в 2013-2014 годах и за 9 месяцев 2015 года».

В отчетном году по поручению Совета муниципального образования проведено два экспертно-аналитических мероприятия; администрации муниципального образования проведено семь контрольных мероприятий; по предложениям глав администраций городского и сельских поселений проведено восемь контрольных мероприятий.

В 2015 году было проведено 19 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год, в том числе 4 - в муниципальном образовании, 1 в городском и 14 в сельских поселениях Усть-Лабинского района.

За отчетный период проверками и аналитическими исследованиями было охвачено использование денежных средств в общей сумме 2 233,6 млн. рублей, в том числе бюджетных - 2 217,9 млн. рублей.

Кроме этого проверено соблюдение установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом общей стоимостью 361,9 млн. рублей.

**Контрольно-ревизионная деятельность**

В отчетном году Контрольно-счетной палатой было проведено 42 контрольных мероприятия, в том числе закончены проверки, перешедшие с 2014 года МБОУ гимназия №5 и МКУ «Некрасовская сельская библиотека». Проведена проверка МБУ «Старт», которая по просьбе администрации Вимовского сельского поселения перенесена с 2014 года на 2015 год.

В течение 2015 года проведены:

1). Проверка финансово-хозяйственной деятельности, и эффективности использования муниципальной собственности за 2014 год в МБОУ «Детская музыкальная школа». г. Усть-Лабинск,

2). Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание казенных учреждений, а также эффективности использования муниципальной собственности в 2014 году в городском и сельских поселениях:

- «Спортивный центр «Спартак» Двубратского сельского поселения;

- «Культурно-досуговый центр «Суворовское»;

- «Кирпильская сельская библиотека»;

- «Братская сельская библиотека»;

- «Сельская библиотека х. Железного»;

- МБУ «Центр спортивной подготовки «Кубань».

3). Проведена проверка Управления по вопросам земельных отношений и учета муниципальной собственности администрации МО по вопросам правомерности управления и распоряжения земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования Усть-Лабинский район, и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, переданными в аренду, а также полноты и своевременности поступления в бюджет муниципального образования соответствующих доходов за 2014 год.

По итогам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счётной палатой, в целях устранения выявленных нарушений законодательства, а также упущений и недостатков в их работе, в адрес руководителей субъектов проверок внесено 42 представления.

В правоохранительные органы направлено 27 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**Экспертно-аналитическая деятельность**

Важным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлась экспертно-аналитическая деятельность. В 2015 году Контрольно-счетной палатой проведено 66 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- о ходе исполнения бюджета – 33 мероприятия;

- проектов решений о бюджете - 16 мероприятий;

- проектов решений об исполнении бюджетов -15 мероприятий;

- по экспертизе муниципальных программ - 1 мероприятие;

- проектов о внесении изменений в бюджет - 1 мероприятие.

Проводимые в течение 2015 года экспертно-аналитические мероприятия позволили осуществлять непрерывный контроль муниципального бюджета и бюджетов поселений каждого финансового года на трех последовательных стадиях - стадии предварительного контроля за формированием бюджетов на 2016 год, оперативного контроля за исполнением бюджетов в 2015 году, последующего контроля исполнения бюджетов за 2014 год.

По результатам экспертных мероприятий сотрудниками Контрольно-счетной палаты внесено 299 предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию бюджетного процесса в деятельности органов местного самоуправления, муниципальных органов и бюджетополучателей. Более половины предложений Палаты учтено субъектами проверок.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий подготовлены Заключения Контрольно-счетной палаты, которые направлены в Советы и главам муниципального образования, городского и сельских поселений.

Внешний муниципальный финансовый контроль, проводимый Контрольно-счетной палатой в течение 2015 года показал, что в целом средства бюджета муниципального образования и местных бюджетов поселений используются бюджетополучателями в соответствии с действующим бюджетным законодательством, эффективно и по целевому назначению. Вместе с тем, проверки, проведённые Палатой, выявили различные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

Структура финансово-бюджетных нарушений, выявленных проверками Контрольно-счетной палаты в 2015 году приведена в следующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование показателей | Сумма  (тыс. руб.) | Структура  (%%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Выявлено нарушений всего, в том числе: | 406 462,3 | 100,0 |
| 1.1 | Выявлено финансовых нарушений всего | 25 717,2 | 6,4 |
| 1.2 | Нарушений порядка ведения бюджетного (бухгалтерского учета), составления и представления отчетности | 246 407,9 | 60,6 |
| 1.3 | Стоимость имущества, используемого с нарушением установленного порядка управления и распоряжения имуществом | 133 418,1 | 32,8 |
| 1.4 | Расходование средств с нарушением действующего законодательства (Градостроительного и Земельного кодексов, законодательства о закупках и т.д.) | 919,1 | 0,2 |

В общем объеме выявленных нарушений и недостатков наибольший удельный вес составляют нарушения порядка ведения бюджетного и бухгалтерского учета, составления и представления отчетности – 60,6 процентов. Сумма таких нарушений составила 246 407,9 тыс. рублей, из них при проведении внешней проверки бюджетной отчетности за 2014 год – 183 428,9 тыс. рублей.

Неудовлетворительное состояние порядка ведения бюджетного учета и составления отчетности отмечено в сельских поселениях. Из всего объема выявленных нарушений по этому направлению на долю сельских поселений приходится 75,5 процентов или 185 956,4 тыс. рублей. (нарушения допущены всеми поселениями).

Грубые нарушения бухгалтерского учета выявлены при проведении проверок по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности в бюджетных учреждениях. Нарушений по бухгалтерскому учету и составлению отчетности выявлено на сумму 47 697,1 тыс. рублей или 19,4 процента.

Основными из них являются нарушения требований Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года N 191-Н. Это несоответствие взаимосвязанных показателей отраженным в различных формах годовой бюджетной отчетности; несоответствие взаимосвязанных показателей по операциям, отраженным в бюджетной отчетности и главных книгах главных администраторов бюджетных средств; расхождения между данными по счетам в главной книге на конец отчетного года и начало текущего года; не проведение обязательной инвентаризации имущества и расчетов перед составлением годового отчета; не отражение в бухгалтерском учете в полном объеме основных средств, кредиторской задолженности и другие.

Большинство нарушений и недостатков в сфере бюджетного учета, составления и представления отчетности устранено во время проведения внешней проверки годовой отчетности.

Почти третья часть выявленных нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере приходится на нарушения в использовании муниципальной собственности. Стоимость имущества, используемого с нарушением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, составила в 2015 году 133 418,1 тыс. рублей, или 32,8 процентов от всей суммы выявленных нарушений. Все эти нарушения гражданского законодательства в части регистрации прав на объекты недвижимости и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, отсутствие учета отдельных муниципальных объектов в Реестре муниципального имущества, неиспользование в течение длительного времени имущества, приобретенного за счет средств бюджета муниципального образования и т.д.

Финансовые нарушения при использовании бюджетных средств, выявленные при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году, составили в сумме 25 717,2 тыс. рублей или 6,4 процента от общей суммы выявленных нарушений и недостатков. Основными из них являются:

1. нецелевое использование бюджетных средств;
2. неэффективное использование бюджетных средств и управления финансовыми ресурсами;
3. неправомерные (незаконные) расходы бюджетных средств;
4. недополученные доходы;
5. осуществление сверх нормативных расходов бюджетных средств.

При проведении инвентаризаций основных средств и товарно-материальных ценностей во время проведения контрольных мероприятий, выявлена недостача на общую сумму 391,0 тыс. рублей, в том числе основных средств на сумму 121,5 тыс. рублей и товарно-материальных ценностей на сумму 249,7 тыс. рублей.

Общая сумма выявленных нарушений и недостатков при использовании муниципальных бюджетных средств и муниципального имущества при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2015 году составила 406 462,3 тыс. рублей. По сравнению с 2014 годом сумма выявленных нарушений и недостатков увеличилась почти в четыре раза (104 065,2 тыс. рублей). Больше половины нарушений выявлено при проведении мероприятий внешнего муниципального финансового контроля в городском и сельских поселениях (61,0 процент).

В течение отчетного года сотрудниками Контрольно-счетной палаты подготовлено 140 информационных сообщений о ходе исполнения местных бюджетов, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и направлено такой информации в представительные органы муниципального образования и поселений в количестве 61 единицы, главам муниципального образования и поселений – в количестве 79 единиц.

**Контроль за устранением нарушений и недостатков**

Одним из основных направлений в деятельности Палаты является контроль за исполнением Представлений Контрольно-счетной палаты, направленных субъектам контроля для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Почти всеми проверенными муниципальными органами и учреждениями представлена информация о рассмотрении представлений Контрольно-счетной палаты. В информациях сообщается, что во всех проверенных учреждениях проведены рабочие совещания по рассмотрению результатов проверок, разработаны планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, проведены дополнительные учебные занятия с работниками финансовых служб по вопросам составления бюджетной отчетности.

В результате принятых мер всего устранено нарушений и недостатков на общую сумму 332 242,6 тыс. рублей, что составляет 81,7 % от выявленных нарушений в отчетном году.

При этом нарушений порядка ведения бюджетного (бухгалтерского учета), составления и представления отчетности устранено на сумму 185 560,0 тыс. рублей, или 75,3 % от выявленных нарушений.

Устранено нарушений порядка управления и распоряжения имуществом стоимостью 133 026,3 тыс. рублей, или 99,7% от выявленных нарушений.

Объектами контроля также приняты меры по устранению финансовых нарушений на сумму 13 656,3 тыс. рублей или 53,7 % от выявленных нарушений.

За допущенные нарушения и недостатки руководителями проверенных объектов к дисциплинарной ответственности привлечено 29 должностных лиц.

В результате принятых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков Контрольно-счетной палатой в 2015 году из 42 внесенных представлений, снято с контроля 30 представлений. Двенадцать представлений находится на контроле в Контрольно-счетной палате до полного устранения нарушений и недостатков.

**Организационная и информационная деятельность**

В течение отчетного года Контрольно-счетной палатой был проведен ряд организационно-технических мероприятий. Составлены и утверждены план работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год. Были внесены дополнения и изменения в Положение и Регламент Контрольно-счетной палаты и должностные регламенты сотрудников Палаты.

В отчетном году сотрудниками Палаты разработано и утверждено два стандарта внешнего муниципального финансового контроля.

В связи с необходимостью осуществления полномочий по аудиту эффективности в сфере закупок и переходом на контрактную систему, в 2015 году повысили квалификацию четыре сотрудника Палаты по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе».

В течение 2015 года на официальном Интернет-сайте Совета муниципального образования Усть-Лабинский район постоянно размещалась информация о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых сотрудниками Контрольно-счётной палаты.

В муниципальном вестнике «Сельская новь» были опубликованы: Заключение Контрольно-счетной палаты на годовой отчет администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об исполнении бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район за 2014 год» и «Отчет о работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Лабинский район в 2014 году».

Информация о результатах всех проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях также представлялась в Совет и Главе муниципального образования, а также представительным органам и администрациям городского и сельских поселений.

**Основные направления деятельности в 2016 году**

План работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год утвержден приказом председателя Палаты от 30.12.2015 №47 и размещен на странице Контрольно-счетной палаты на сайте Совета. В плане работы учтены предложения главы администрации муниципального образования и глав администраций сельских поселений.

Структура плана работы на 2016 год охватывает все основные полномочия Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с Соглашениями о передаче полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, Контрольно-счетной палатой в 2016 году будет проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за прошедший год главных администраторов бюджетных средств поселений и подготовлены соответствующие заключения. Также будет проведена экспертиза проектов бюджетов поселений на очередной финансовый 2017 год.

Особое внимание будет уделено контролю за выполнением объектами контроля представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты.

Деятельность Палаты в текущем году будет направлена на повышение информационной открытости и прозрачности всех направлений деятельности Контрольно-счетной палаты и размещена в сети интернет на странице Совета муниципального образования Усть-Лабинский район.

Председатель Контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Усть-Лабинский район А.Ф. Колесников