Решение № 1

проведения внеплановой проверки соблюдения требований

законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

о контрактной системе в сфере закупок

Усть-Лабинск 19 апреля 2021 г.

Внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в отношении документации аукциона в электронной форме, извещение № 0318300017521000073 «Оказание услуг арендованных автобусов с водителями» проводилась комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Комиссия), в соответствии с частями 3 и 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее – Правила №1576), распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 15 апреля 2021 года № 96-р, на основании поступившей информации, указанной в Предостережении прокуратуры Усть-Лабинского района «О недопустимости нарушения закона» от 05 апреля 2021 года (далее – Предостережение прокуратуры), являющимся приложением к письму заместителя главы администрации муниципального образования Усть-Лабинский район Пензева В.Г. от 08 апреля 2021 года № 1557.

Внеплановая проверка проводилась по месту нахождения отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район: 352330, г. Усть-Лабинск, ул. Ленина 38, каб. 4.07.

Основанием для проведения внеплановой проверки, явилось поступление 15 апреля 2021 года (вх. № 76) в отдел внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Отдел контроля) информации о признаках нарушений законодательства о контрактной системе, содержащейся в Предостережении прокуратуры.

Предметом проверки являлось соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в отношении документации аукциона в электронной форме, извещение № 0318300017521000073 «Оказание услуг арендованных автобусов с водителями», по фактам информации, указанной в Предостережении прокуратуры, свидетельствующей о наличии в действиях заказчика признаков нарушений (ст.6 Закона №44-ФЗ), выразившихся в отсутствии в аукционной документации требований к водителю автобуса, который может осуществлять организованную перевозку группы детей.

По результатам проверки установлено.

1. Предостережение прокуратуры, вынесенное по результатам ее проверки, содержит указание на наличие допущенных нарушений заказчиком при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме (извещение № 03183000175210000073, размещено в единой информационной системе (далее – ЕИС) 19.03.2021) с наименованием объекта закупки «Оказание услуг арендованных автобусов с водителями».

В соответствии со статьей 6 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В Предостережении прокуратуры отражено, что в ходе проверки установлены факты, свидетельствующие о том, что заказчиком арендованные автобусы с водителями также планируется использовать для осуществления организованных перевозок групп детей.

Однако, в описании объекта проверки заказчиком указаны требования только к транспортному средству, а требования к водителю автобуса, который может осуществлять организованную перевозку группы детей, в аукционной документации отсутствуют, что является нарушением принципов, указанных в статье 6 Закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 17 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527, к управлению автобусами, осуществляющими организованную перевозку группы детей, допускаются водители, имеющие на дату начала организованной перевозки группы детей стаж работы в качестве водителя транспортного средства категории «D» не менее одного года из последних 2 лет, а также не привлекавшиеся в течение одного года до начала организованной перевозки группы детей к административной ответственности в виде лишения права управления транспортным средством или административного ареста за административные правонарушения в области дорожного движения.

Отсутствие в аукционной документации указанного требования к водителю автобуса, осуществляющего организованную перевозку группы детей, может повлечь невозможность исполнения хозяйствующим субъектом, с которым будет заключен муниципальный контракт, обязанностей, предусмотренных частью 2 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», в виду того что водителя, соответствующего указанным требованиям, в штате хозяйствующего субъекта может не быть, т.к. требования к водителям, осуществляющим пассажирские перевозки (помимо организованной перевозки группы детей), разнятся.

2. Комиссия, рассмотрев имеющиеся материалы и документацию аукциона в электронной форме, извещение № 0318300017521000073 «Оказание услуг арендованных автобусов с водителем», установила следующее.

На основании части 1 статьи 59 Закона №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (Электронный аукцион) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

19 марта 2021 года в ЕИС администрацией муниципального образования Усть-Лабинский район размещено извещение № 0318300017521000073 об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд – «Оказание услуг арендованных автобусов с водителями».

Согласно части 10 статьи 26 Закона № 44-ФЗ порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей.

При этом на основании части 11 статьи 26 Закона № 44-ФЗ к деятельности уполномоченных органов, уполномоченных учреждений в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с указанной статьей, применяются положения Закона № 44-ФЗ, которые регламентируют права и обязанности заказчика, а также контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок.

Постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 03.12.2018 № 1056 «Об отделе муниципальных закупок администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» реализация функций уполномоченного органа по определению поставщиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами в соответствии с Законом №44-ФЗ возложена на отдел муниципальных закупок администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (Уполномоченный орган).

Проведение аукциона в электронной форме обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 5 статьи 63 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении аукциона в электронной форме должно содержать информацию, указанную в статье 42 Закона № 44-ФЗ.

Пунктом 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ для целей осуществления закупок разрабатывается описание объекта закупки, которое должно содержать функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Основные требования к оказываемой услуге, позволяющие определить их соответствие потребностям заказчика, перечислены в разделах: 1 «Информационная карта» и 2 «Описание объекта закупки» документации аукциона в электронной форме (извещение № 0318300017521000073).

Так, согласно:

- пункту 22 раздела 1 «Информационная карта», документации электронного аукциона, Заказчиком установлены требования к лицам, осуществляющим оказание услуг арендованных автобусов с водителями, в виде необходимости наличия лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (п.24 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ « О лицензировании отдельных видов деятельности»). Фраза «...и иных лиц…» имеет обобщенное понятие, не указывает на перевозку конкретно детей, что участниками закупки может быть не взято за основу и проигнорировано;

- пунктам 1 и 3 раздела 2 «Описание объекта закупки», документации электронного аукциона, Заказчиком также установлены требования к оказываемым услугам, в части обязательного их соответствия требованиям ГОСТ Р 51825-2001 и требованиям, предоставляемым к транспортному средству и обязанности Исполнителем, при оказании услуг, пользоваться «Правилами организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте» и другими нормативными документами, обеспечивающими безопасность пассажиров с детьми.

Вышеуказанные требования к оказываемой услуге не обеспечивают раскрытия в документации аукциона в электронной форме полноты и четкости предъявляемых требований к водителям транспортного средства, в случае осуществления организованных перевозок групп детей, тогда как такие перевозки, в рамках указанной закупки, заказчиком планировались, что также подтверждается письменным пояснением Заказчика от 15.04.2021 № 166.

Изложенное свидетельствует об указании в документации аукциона в электронной форме обобщенных требований к результатам оказываемых услуг, не выражающих полноты потребностей заказчика (в случаях перевозки детей).

Кроме того, Комиссией установлен факт наличия в материалах дела, в отношении указанной закупки, письма отдела муниципальных закупок администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 31.03.2021 №96 «Рассмотрение запроса о даче разъяснений положений документации электронного аукциона» (ответ на запрос участника электронного аукциона), в котором отражены: вопрос, заданный участником закупки и ответ на него, по сути содержания которого, также подтверждаются намерения Заказчика осуществлять перевозки пассажиров, в т.ч. с детьми.

3. В описании объекта закупки Заказчиком установлены требования к обобщенным (максимальным) значениям показателей характеристик оказываемой услуги (о том, что оказываемые услуги должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 51825-2001 и требованиям, предоставляемым к транспортному средству; что Исполнитель, при оказании услуг, должен пользоваться «Правилами организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте» и другими нормативными документами, обеспечивающими безопасность пассажиров с детьми), без отражения минимальных значений таких показателей (без указания требований, предъявляемых к водителю автобуса, в случае осуществления организованной перевозки группы детей, которые должны быть соблюдены Исполнителем, в случае осуществления организованной перевозки группы детей), как того требует часть 2 статьи 33 Закона №44-ФЗ, что исключает возможность однозначного толкования, имеющих значения для заказчика характеристик оказываемой услуги и способствует снижению возможности получения результата, отвечающего потребностям заказчика. Данные требования носят необъективный (не отражает истинного положения дел), обобщенный характер.

Отсутствие в аукционной документации требований к водителю автобуса, в случае осуществления организованной перевозки группы детей, может повлечь невозможность исполнения хозяйствующим объектом, с которым будет заключен муниципальный контракт, обязанностей, предусмотренных частью 2 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», в виду того, что в штате у контрагента может не быть водителя, отвечающего соответствующим требованиям.

На основании вышеизложенного, описание объекта закупки, включенное в извещение аукциона в электронной форме, носит необъективный, обобщенный характер, так как не отражает фактических конкретных намерений Заказчика, в отношении потребностей планируемой закупки, целью осуществления которой (что подтверждено в ходе проверки), в основном является необходимость в организованной перевозке групп детей, что является нарушением статьи 6, части 3 статьи 7, частей 1 и 2 статьи 33, пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, проверкой подтверждено, что документация о закупке Заказчиком составлена с нарушением требований законодательства о контрактной системе. На момент внеплановой проверки контракт не заключен.

Комиссия, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона №44-ФЗ, пунктами 4, 38 Правил №1576, в целях недопустимости нарушений законодательства о контрактной системе и законодательства о перевозках организованных групп детей, на которые указано в Предостережении прокуратуры

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Заказчика – администрации муниципального образования Усть-Лабинский район нарушения требований статьи 6, части 3 статьи 7, частей 1 и 2 статьи 33, пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63 Закона № 44-ФЗ, допущенные при формировании и размещении в ЕИС извещения № 0318300017521000073 о проведении аукциона в электронной форме.

2. Администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (Уполномоченному органу/Заказчику) выдать Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок, предусматривающее отмену протоколов, составленных в ходе закупки и внесение изменений в извещение об осуществлении закупки и документацию о закупке.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина