АКТ № 11/2023

плановой проверки соблюдения муниципальным казенным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 29 муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 31.08.2023 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 24.07.2023 № 187-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок в отношении муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 29 муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 29 муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – МКДОУ №29», Заказчик, Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежали закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 1 августа 2023 года по 24 августа 2023 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352320, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, ст. Ладожская, ул. Сощенко, 106.

В проверяемом периоде руководство МКДОУ № 29 осуществлялось Жмурко Галиной Владимировной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 04.03.2013 № 13-Л «О приеме работника на работу» с 04.03.2013 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были использованы следующие документы и материалы:

- Должностная инструкция заведующего МКДОУ № 29;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2021, 2022, 2023 годы;

- Бюджетные сметы на 2021, 2022, 2023 финансовые годы;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020, 2021, 2022 отчетные годы;

- Отчет о минимальной обязательной доле закупок российских товаров за 2021, 2022 отчетные годы;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная смета на 2021 год утверждена 13 января 2021 года, на 2022 год - 13 января 2022 года, на 2023 год - 13 января 2023 года.

План-график на 2021 год должен быть утвержден не позднее 27 января 2021 года, на 2022 год – 27 января 2022 года, на 2023 год - 27 января 2023 года.

Фактически План-график на 2021 год утвержден 18 января 2021 года, на 2022 год утвержден 18 января 2022 года, на 2023 год утвержден 19 января 2023 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.). При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2021, 2022, 2023 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

При этом годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2021, 2022, 2023 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 42 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенной в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год размещен в ЕИС 31 марта 2021 года, за 2021 год - 30 марта 2022 года, за 2022 год - 30 марта 2023 года (Приложение № 2), т.е. своевременно.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная указанным Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 4.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, порядок подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Правил подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (далее - Правила, Постановление № 238), подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной Постановлением № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы, являющимися приложением к выше указанным Правилам (далее-Требования).

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 1 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (в тыс. руб.).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год в позиции 1 раздела II указана сумме 2 667, 48491 тыс. рублей.

Однако, в соответствии с Бюджетной сметой учреждения на 2022 финансовый год, утвержденной Заказчиком 30 декабря 2022 года, совокупный годовой объем закупок в 2022 году составил 2 887,81839 рублей (Приложение № 3).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 2 раздела II указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции (в тыс. руб.).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год в позиции 2 раздела II указана сумма 0 тыс. рублей.

Тогда как, в рамках части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в реестре контрактов, заключенных с единственным поставщиком объем финансового обеспечения на осуществление закупок составил 2 194,71603 тыс. рублей (Приложение № 4).

Согласно подпункту «в» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 3 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в позиции 1 раздела II, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в позиции 2 раздела II.

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год в позиции 3 раздела II указана сумма 2 667,48491 тыс. рублей.

Однако, учитывая показатели Бюджетной сметы и показатели реестра контрактов, заключенных с единственным поставщиком, сумма, которую следовало отразить в позиции 3 раздела II, должна составить 693,10216 тыс. рублей.

Согласно подпункту «г» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 4 раздела II указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО в отчетном году (не менее чем 25 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (в тыс. руб.).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год указана сумма в позиции 4 раздела II в размере 666,87123 тыс. рублей.

Учитывая показатели позиции 3 раздела II, в позиции 4 раздела II следовало указать сумму 173,27554 тыс. рублей.

Согласно подпункту «д» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 5 раздела II указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (в тыс. руб.).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год Учреждением указана сумма в позиции 5 раздела II в размере 410,69685 тыс. рублей.

Однако, объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), равен 413,71707 тыс. рублей, что подтверждается информацией из реестра Контрактов, заключенных путем проведения электронного аукциона (Приложение № 5).

Согласно подпункту «ж» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 7 раздела II указывается объем закупок, который заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году, рассчитанный как сумма значений объемов, указанных в позициях 5 и 6 (в тыс. руб.).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год указана сумма в позиции 7 раздела II в размере 410,69685 тыс. рублей, тогда как следовало указать 413,71707 тыс.рублей.

Согласно подпункту «з» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 8 раздела II указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и указанному в позиции 3 (%).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год в позиции 8 раздела II указан показатель 15,39641 процента, тогда как следовало указать долю закупок, которые Заказчик фактически осуществил у СМП и СОНКО в 2022 году в размере 59,692063 процента.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена (согласно приложению) минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- Согласно Отчету Заказчика в 2021, 2022 годах не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к Постановлению № 2014, что соответствует фактическим данным;

- Отчет об объеме закупок российских товаров Заказчика за 2021 год размещен в ЕИС 31 марта 2022 года, за 2022 год - 30 марта 2023 года, т.е. своевременно.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлено нарушение, допущенное должностным лицом Заказчика – заведующим МКДОУ № 29 Жмурко Г.В., выразившееся в размещении Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год, содержащего недостоверную информацию.

Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Жмурко Г.В. – заведующему МКДОУ № 29;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 7 листах.

[Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина](consultantplus://offline/ref=F74993241451ECD6C1DEF55D70E79E1A8500EAEB9565BDD5688366056C7C6E2B2085F46FA1E32A104DF29E34C557107D77C21277AA74xBt3H)

[Член комиссии А.А. Радченко](consultantplus://offline/ref=F74993241451ECD6C1DEF55D70E79E1A8500EAEB9565BDD5688366056C7C6E2B2085F46FA1E32A104DF29E34C557107D77C21277AA74xBt3H)

[Член комиссии Е.А. Рындина](consultantplus://offline/ref=F74993241451ECD6C1DEF55D70E79E1A8500EAEB9565BDD5688366056C7C6E2B2085F46FA1E32A104DF29E34C557107D77C21277AA74xBt3H)