АКТ № 19/2020

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 10 имени Г.Н. Бурлачкова муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 30.12.2020 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на II полугодие 2020 года, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 23.11.2020 № 297-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – комиссия), проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 10 имени Г.Н. Бурлачкова муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБОУ СОШ № 10) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 декабря 2017 по 28 декабря 2020 года.

Продолжительность проверки: с 1 декабря 2020 года по 28 декабря 2020 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352347, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, с. Суворовское, ул. Ленина, 80.

В проверяемом периоде руководство МБОУ СОШ № 10 осуществлялось:

Дербеневой Ольгой Николаевной в соответствии с приказом управления образованием администрации Усть-Лабинского района от 30.12.1989 № 112-л «О назначении» с 01 января 1990 года (Приложение № 1);

Меркуловой Евгенией Владимировной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 24.10.2019 № 702-к «Об исполнении обязанностей» с 28 октября 2019 года (Приложение № 2);

Поздняковой Натальей Олеговной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 07.02.2020 № 2-л « О приеме работника на работу» с 10 февраля 2020 года (Приложение № 3).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы, регламентирующие деятельность Заказчика в области контрактной системы в сфере закупок:

- Устав МБОУ СОШ № 10, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 27.12.2010 № 2229;

- Должностная инструкция директора МБОУ СОШ № 10;

- Приказ от 11.01.2019 № 21-П «О назначении контрактного управляющего, по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018, 2019 финансовые годы (далее – План закупок);

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 , 2019, 2020 годы (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ № 10 на 2018, 2019, 2020 финансовые годы (далее – ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017, 2018, 2019 отчетные годы;

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 74 (далее – Порядок № 74);

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 73 (далее – Порядок № 73);

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 (далее – Требования № 1043).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 указанных выше Требований № 1043 Планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 74.

В МБОУ СОШ № 10 сформированы Планы закупок на 2018, 2019 финансовые годы, которые утверждены Заказчиком 18 января 2018 года и 7 января 2019 года, соответственно.

ПФХД на 2018 год утвержден директором учреждения 9 января 2018 года.

План закупок должен быть утвержден МБОУ СОШ № 10 не позднее 23 января 2018 года.

Фактически План закупок на 2018 год утвержден 18 января 2018 года, т.е. своевременно.

ПФХД на 2019 год утвержден директором учреждения 28 декабря 2018 года.

План закупок на 2019 год должен быть утвержден МБОУ СОШ № 10 не позднее 21 января 2019 года.

Фактически План закупок на 2018 год утвержден 7 января 2019 года, т.е. своевременно.

В соответствии с пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1168 (далее – Правила № 1168), Правилами №№ 73, 74 размещение в единой информационной системе (далее – ЕИС) планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Утвержденный Заказчиком 18 января 2018 года План закупок МБОУ СОШ № 10 должен быть размещен в ЕИС в срок не позднее 23 января 2018 года.

В результате проверки установлено, что План закупок МБОУ СОШ № 10 размещен 18 января 2018 года в ЕИС, т.е. своевременно.

Утвержденный Заказчиком 7 января 2019 года План закупок МБОУ СОШ № 10 должен быть размещен в ЕИС в срок не позднее 11 января 2019 года.

В результате проверки установлено, что План закупок МБОУ СОШ № 10 размещен 7 января 2019 года в ЕИС, т.е. своевременно.

Согласно части 2 статьи 21 Закона № 44-ФЗ планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

Требования к формированию, утверждению и ведению Плана-графика, предусмотрены статьей 16 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 16 Закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации устанавливается с учетом требований Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – Требования № 554).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 указанных выше Требований №544, планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам-графикам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 73.

В МБОУ СОШ № 10 сформированы Планы-графики на 2018, 2019 финансовые годы, которые утверждены Заказчиком 20 января 2018 года и 9 января 2019 года, соответственно.

Как уже указывалось выше, ПФХД МБОУ СОШ № 10 на 2018 год утвержден директором учреждения 9 января 2018 года, на 2019 год - 28 декабря 2018 года.

План-график МБОУ СОШ № 10 на 2018 год должен быть утвержден не позднее 23 января 2018 года.

Фактически План-график утвержден Заказчиком 20 января 2018 года, т.е. своевременно.

План-график МБОУ СОШ № 10 на 2019 год должен быть утвержден не позднее 21 января 2019 года.

Фактически План-график утвержден Заказчиком 9 января 2019 года, т.е. своевременно.

В соответствии с пунктом 4 Правил №1168, пунктом 15 Порядка № 73 размещение в ЕИС планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Утвержденный Заказчиком 20 января 2018 года План-график должен быть размещен в ЕИС не позднее 23 января 2018 года.

Фактически План-график МБОУ СОШ № 10 размещен в ЕИС – 20 января 2018 года, т.е. своевременно.

Утвержденный Заказчиком 9 января 2019 года План-график должен быть размещен в ЕИС не позднее 14 января 2019 года.

Фактически План-график МБОУ СОШ № 10 размещен в ЕИС – 9 января 2019 года, т.е. своевременно.

С 01.01.2020 года действует Положение № 1279, устанавливающее порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279, планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

ПФХД на 2020 год утвержден директором Учреждения 13 января 2020 года.

План-график МБОУ СОШ № 10 должен быть утвержден не позднее 27 января 2020 года.

Сформированный Заказчиком План-график на 2020 год фактически утвержден 26 января 2020 года, т.е. своевременно.

Утвержденный Заказчиком 26 января 2020 года План-график размещен в ЕИС 27 января 2020 года.

Однако, проверкой соблюдения сроков утверждения внесённых изменений в План – график на 2020 год (версии: № 1 от 01.03.2020; № 2 от 28.04.2020; № 3 от 04.05.2020; № 4 от 28.05.2020, № 5 от 13.06.2020, № 6 от 19.07.2020, № 7 от 03.08.2020, № 8 от 19.08.2020, № 9 от 03.09.2020, № 10 от 08.09.2020, № 11 от 09.09.2020, № 12 от 05.10.2020, № 13 от 14.10.2020, № 14 от 05.12.2020) установлено следующее:

Изменения ПФХД на 2020 год в редакции от 09.04.2020 года соответствуют Плану – графику версии № 2 от 28.04.2020 (Приложение № 4). А изменения в редакции от 13.05.2020 года соответствуют Плану – графику версии № 4 от 28.05.2020 (Приложение № 5).

Планы – графики с указанными изменениями (версий № 2 от 28.04.2020, № 4 от 28.05.2020) должны быть утверждены не позднее 24 апреля 2020 года и 27 мая 2020 года (в течение 10 рабочих дней со дня утверждения ПФХД) (Приложение №№ 6,7). Однако, фактически они были утверждены Заказчиком 28 апреля 2020 года и 28 мая 2020 года, т.е. с нарушением установленного срока. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение №№ 8,9).

Таким образом, в нарушение подпункта «б» пункта 12 Положения № 1279, Заказчиком нарушен срок утверждения Плана-графика с изменениями (версий: № 2 от 28.04.2020, № 4 от 28.05.2020).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ приказом директора Учреждения от 11.01.2019 № 21-П контрактным управляющим по осуществлению закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд назначен учитель химии МБОУ СОШ № 10 Меркулова Евгения Владимировна.

При размещении Плана-графика закупок на 2020 год в ЕИС использовалась электронная цифровая подпись, владельцем сертификата ключа которой является Меркулова Е.В. – контрактный управляющий МБОУ СОШ № 10.

Однако, следует обратить внимание, что при формировании изменений в Плане-графике на 2020 год (версии: № № 1-14) Ф.И.О. лица, утвердившего план-график закупок, в результате допущенной технической ошибки была указана Меркулова Е.В., тогда как следовало указать директора МБОУ СОШ № 10 Позднякову Н.О. Пояснительная записка Учреждения прилагается (Приложение № 10).

2. В проверяемом периоде конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не применялись. Все закупки осуществлялись в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 24 апреля 2020 г.) и годовой объем закупок не должен превышать десять процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.) совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2018, 2019, 2020 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 1 мая 2020г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2018, 2019, 2020 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона №44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона №44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить отчет в ЕИС.

В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2017 отчетный год (Приложение № 11) размещен директором МБОУ СОШ № 10 в ЕИС 23 июля 2018 года, т.е. с нарушением установленного срока. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 12).

Размещение вышеуказанного Отчета с нарушением установленного срока, квалифицируется, как размещение Заказчиком в ЕИС информации и документов с нарушением требований, предусмотренных частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности должностного лица за нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Изложенное свидетельствует, что срок привлечения к административной ответственности данного нарушения истек.

При таких обстоятельствах указанная информация не подлежит направлению в министерство экономики Краснодарского края в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2018 отчетный год размещен директором МБОУ СОШ № 10 в ЕИС 21 марта 2019 года, т.е. своевременно.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 отчетный год размещен директором МБОУ СОШ № 10 в ЕИС 26 марта 2020 года, т.е. своевременно.

4. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554730978B9DC23CE47865C2F958990D084CDAE4362A188BwC05K) - [7](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554730978B9DC23CE47865C2F958990D084CDAE4362A1884wC01K), [9](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554730978B9DC23CE47865C2F958990D084CDAE4362A1884wC07K), [12](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554730978B9DC23CE47865C2F958990D084CDAE4362A1884wC0AK) и [14 части 2](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554730978B9DC23CE47865C2F958990D084CDAE4362A1885wC02K) настоящей статьи информацию в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554732928190C23CE47865C2F958990D084CDAE4362B1C8FwC07K) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ сведения о заключении договора от 31.01.2018 № 227 (реестровый номер 3235603322818000001) на поставку тепловой энергии, сведения о заключении договора от 15.03.2018 № 840555/23110900555 (реестровый номер 3235603322818000002) на энергоснабжение и сведения о заключении договора от 10.02.2018 № 6 (реестровый номер 3235603322818000003) на отпуск питьевой воды не направлены Заказчиком в течение пяти рабочих дней в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Так, согласно информации из реестра контрактов, размещенного в ЕИС, информация об указанных выше договорах была размещена директором МБОУ СОШ № 10 (договор от 31.01.2018 № 227) 18 апреля 2018 года, (договор от 15.03.2018 № 840555/23110900555 и договор от 10.02.2018 № 6) 22 мая 2018 года, т. е. с нарушением установленного срока (Приложение №№ 13, 14, 15).

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности должностного лица за нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Изложенное свидетельствует, что срок привлечения к административной ответственности данного нарушения истек.

При таких обстоятельствах указанная информация не подлежит направлению в министерство экономики Краснодарского края для возбуждения административного производства в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика:

- директором Дербеневой О.Н., выразившиеся в размещении отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2017 год с нарушением установленного срока и несвоевременном представлении сведений о заключении договоров в 2018 году в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, за которые предусмотрена ответственность частью 1.4 статьи 7.30 и частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако, срок привлечения к административной ответственности истек (более года).

При таких обстоятельствах указанная информация не подлежит направлению в министерство экономики Краснодарского края для возбуждения административного производства в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

- контрактным управляющим Меркуловой Е.В., выразившиеся в несвоевременном утверждении Плана-графика с изменениями (версии: № 2 от 28.04.2020, № 4 от 28.05.2020). Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки для ознакомления Поздняковой Н.О. – директору МБОУ СОШ № 10 муниципального образования Усть-Лабинский район;

- направить в прокуратуру Усть-Лабинского района выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту установленных признаков административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-15 на 33 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина